

2. Договірне право в умовах ринкової економіки : [конспект лекцій] / [за ред. : І. В. Жилінкова, В. І. Борисова] ; Нац. юрид. акад. України ім. Ярослава Мудрого. – Х. : Право, 2008. – 116 с.

3. Закон України «Про відповідальність за несвоєчасне виконання грошових зобов'язань» N 543/96-ВР від 22 листопада 1996 року. – Комп'ютерна правова бібліотека «Ліга: Закон».

4. Пучковська І. Й. Неустойка, порука, гарантія, завдаток, застава та притримання як способи захисту прав кредитора в договірному зобов'язанні : [навч. посіб.] / І. Й. Пучковська. – Х., 2013. – 144 с.

5. Нижний С. В. Застава майнових прав як спосіб забезпечення виконання зобов'язань: автореф. дис. канд. юрид. наук: 12.00.03. – К., 2007. – 16 с.

6. Михальнюк О. В. Порука у цивільному праві: теорія та практика : [монографія] / О. В. Михальнюк. – К. : КНТ, 2008. – 268 с.

7. Організація підприємницької діяльності : [підручник] / [Чумаков А. А., Баранников М. М, Боків В. І., Дреев Р. А., Пронченко А. Р., Поспівати Р. Р. ; за ред. професора А. С. Пелиха]. – [вид. 2-ге, виправ. і доп]. – Вид. центр «Березень», 2003 – 256 с.

8. Карнаух Т. М. Притримання як спосіб забезпечення виконання зобов'язань : автореф. дис. канд. юрид. наук: 12.00.03; Харк. нац. ун-т внутр. справ. – Х., 2008. – 19 с.

9. Перунова О.М., Селезень С.В. Цивільне право : [конспект лекцій] / О. М. Перунова, С. В. Селезень. – Харків, ХНАД, 2009 – 256 с.

10. Цивільний кодекс України від 16.03.2003 р. станом на 19.07.2007 р. : (відповідає офіц. текстові, зі змістом). — К. : Скіф, 2008. – 143 с.

**Весельський Ярослав Анатолійович**

студент магістратури

Житомирський державний університет імені Івана Франка

### **Основні засади реформи органів місцевого самоврядування**

Метою статті є аналіз процесу децентралізації влади в Україні, виявлення основних правових механізмів здійснення реформи органів місцевого самоврядування, огляд можливих перспектив розвитку органів місцевого самоврядування в нашій державі, та відповідні перешкоди при здійсненні реформи.

На сьогодні, одним з найактуальніших завдань для українського суспільства є питання реформи органів місцевого самоврядування. Децентралізація місцевої влади полягає в наданні більших прав та певної автономії у вирішенні ряді питань саме органам місцевого самоврядування, які також підлягають структурованим змінам. Сучасна Україна по суті перебуває в кризовому економічному та політичному становищі, де одним з негативних чинників відіграє недостатня ефективність органів державної влади, адміністративно-територіального устрою.

Питанням децентралізації державної влади в Україні, займалися такі відомі дослідники-юристи, як: К. Линьов, В. Ковальова, А. Ткачук.

Обрання європейського вектору розвитку нашої держави, спонукає суспільство, до проведення якісних змін в вигляді політичних реформ. Децентралізація, має суттєві демократичні переваги в управлінні державою, та за зразками

західноєвропейських держав, наявні плани на передачу значної кількості повноважень на виконання зацікавленим в цьому особам або їх представникам.

Сама сутність поняття «децентралізація влади в системі державного управління», означає цілеспрямований процес, який є орієнтованим на покращення державного управління, включає в себе переміщення влади від вищих рівнів органів державної влади до місцевого самоврядування [2, с. 269]. Тобто це є певна політична ідея, яка за своєю сутністю визначає отримання субнаціональними органами допустимої автономії у вирішенні місцевих питань з новими ресурсами та набором функцій.

Керуючись соціологічними опитуваннями, підтримку процесу децентралізації виразили близько 75 % громадян України [3, с. 169].

Однією з головних цілей реформи місцевого самоврядування визнається відміна поділу на райони, та створення в області по 4–6 повітів замість кількох десятків повітів. Кількість і компактність населення виступає найголовнішим критерієм формування територіальної одиниці – Повіт (від 150 до 400 тисяч осіб). Планується загальний поділ від 120 до 130 повітів. Об'єднання ланки міст, селищ або сіл, визнається нижчою територіальною одиницею – Громада. Громади обирають Старост за умови наявності населення в понад 50 осіб [1].

Щодо правового поля проведення реформи, вже перебувають в дії наступні нормативно-правові акти:

- Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні». Із змінами, внесеними згідно із Законом № 163-XIV від 06.10.98, ВВР, 1998, № 48, ст.292. Цей Закон відповідно до Конституції України визначає систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування.

- Розпорядження КМУ №333-р від 01.04.2014 р. «Про схвалення Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні» – документ, який визначає план заходів щодо проведення децентралізації влади в Україні.

- 28 грудня 2014 р. Верховна Рада України ухвалила зміни до Податкового та Бюджетного кодексів України. Внесені зміни визначили нову фінансову основу органів місцевого самоврядування, встановили новий розподіл загальнодержавних податків та запровадили нові місцеві податки, а також запровадили нову систему бюджетного вирівнювання.

- Закон України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (№ 157-VIII від 5 лютого 2015 р.) – основний документ, що дозволяє провести укрупнення громад без внесення змін до Конституції України.

- 8 квітня 2015 р. Кабінет Міністрів України затвердив Постанову №214 «Про затвердження Методики формування спроможних територіальних громад».

- 31 серпня 2015 р. в першому читанні ВРУ схвалила Зміни до Конституції щодо децентралізації влади. Ці зміни потрібні для запровадження повноцінного самоврядування на регіональному рівні – створення виконавчих комітетів районних та обласних рад, чії функції зараз виконують районні та обласні державні адміністрації[4, с. 452].

На нашу думку, реформоване місцеве самоврядування, в правильному розумінні, має стати фундаментом для формування повноцінного громадянського суспільства, є демократичною формою управління державою, є однією з умов виходу з економічної та політичної кризи, покращує управління на місцях за рахунок певної

автономності та можливості прийняття важливих функцій. Проте, досить важко стоїть сьогодні питання впровадження реформи на все державному рівні одночасно. Звертаючи увагу на досвід зарубіжних країн, перед проведенням реформ децентралізації, проводилися експериментальні дослідження з переходом на нову форму управління лише в деяких окремо взятих регіонах держави, з ціллю дослідити позитивні або негативні тенденції в проведенні реформи, досконало приготувати нормативно-правову базу для подальшого впровадження змін на загальнодержавному рівні. Ще однією з можливих негативних тенденцій є наявність на території України, депресивних регіонів, по суті не здатних до самостійного впровадження стратегії розвитку регіонів. Власне в таких депресивних регіонах є неможливим створити фінансові структури управління, які будуть задовольняти потреби власного населення без втручання вищих державних органів [2, с. 135]. Однією з проблем проведення реформи – є невизначеність в стратегії розвитку місцевого самоврядування, яка має бути обговорена з представниками місцевих бізнес-еліт, з урахуванням особливостей політичної культури, методів роботи з місцевим населенням. Варто зауважити, що процес децентралізації є багатограним, тривалим, досить складним та на пряму залежить від політичної та культурної свідомості місцевого населення, саме від якого залежать результати проведення реформи, так як вища державна влада, тут позбавлена всеохоплюючого впливу. Україна на сьогодні, стоїть лише на початку дороги формування дієздатних територіальних громад.

#### **Список використаних джерел та літератури:**

1. Ковальова В. Реформа місцевого самоврядування: замість держадміністрацій створюють виконкоми обласних і рай- онних рад / В. Ковальова // Урядовий кур'єр, 27 березня 2014 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.ukurier.gov.ua/uk/articles/reforma-miscevogo-samovryaduvannyazamist-derzhadm>.
2. Децентралізація та ефективне місцеве самоврядування: [навч. посібн. для посадовців органів влади та фахівців з розвитку місцевого самоврядування]. – К.: ПРООН/МПВСР, 2016. – 269 с.
3. Кіщевський С. Оновлення Конституції як завершення революції / С. Кіщевський // Центр перспективних досліджень. – 2015. – № 1. – С. 169–170.
4. Мінченко Р. М. Проблеми децентралізації державної влади і їх взаємодія з місцевим самоврядуванням в Україні / Р. М. Мінченко // Держава і право. – № 39. – С. 452.

**Герасимчук Олексій Сергійович**

студент магістратури

Житомирський державний університет імені Івана Франка

#### **Торгівля людьми: основні принципи розслідування та кримінальна відповідальність**

Актуальність теми обумовлюється і набуває значення в умовах сучасної складної економічної ситуації, що склалася в нашій державі, адже через високий рівень безробіття та низький рівень життя населення громадяни змушені шукати роботу за кордоном. За статистикою, найуразливішою категорією людей, які страждають від